

مفهومی نو از «بازارگان» پس از ۷۰ سال

کار را به چند بخش تقسیم و فعالیتها را به صورت تخصصی ادامه دهیم، به همین دلیل قانون را در چهار بخش در یک فرایند مشاوره‌ای و پژوهشی به بررسی گذاشتیم. یک بخش شامل کلیات قانون از جمله تجار، تکالیف آنها، عملیات و قراردادهای تجاری، بخش دیگر استاندار تجاری بود که سفته و برات و ... را دربر می‌گرفت. بخش سوم شامل شرکت‌ها و بخش چهارم حقوق و مقررات ورشکستگی را شامل می‌شد و بر این اساس، چهار استاندار حقوق داشگاه را که در این زمینه‌ها متخصص‌بودند، انتخاب کردیم.

ضمن آنکه این استاندار خودشان تحقیقاتی را به عمل آورده بودند از آنها خواستیم که در اولین گام نظر صاحب‌نظران، نهادها و اشخاص ذیربیط را جویا شوند، این افراد فهرستی را تهیه و در اختیار ما قرار دادند و ما از افراد مختلف درخواست کردیم که نقطه نظرات خود را برای اصلاح ارایه دهند.

به این ترتیب، پس از جمع‌آوری نظرات مختلف کلیدی، اصول کلی برای ادامه کار فراهم شد و مجریان براساس نظرسنجی صورت گرفته، همچنین مطالعاتی که انجام شد از جمله مراجعته به متون حقوقی کشورها و حقوق فراملی نظری کتوانسیون‌ها و قراردادهای نمونه که در زمینه قانون تجارت وجود دارد، یکسری اصول راهبردی را پیشنهاد دادند که در شورای بازنگری بحث و به عنوان چارچوب و محورهای کار تدوین شد و حاصل آن گزارشی بود که در زمستان سال ۱۳۸۱ به دولت ارایه شد. در واقع، در این مرحله از کار ابعاد اصلاح قانون تجارت و محورهایی که باید در آن دنبال شود، مشخص شد.

● نظر دولت در این رابطه چه بود؟

○ یکی از بحث‌هایی که در ابتدا وجود داشت این بود که شاید بتوان با تغییرات جزئی در قانون تجارت، اصلاحاتی را انجام دهیم، اما پژوهش‌ها نشان می‌داد اگر چه قانون فعلی تجارت ظرفیت‌های خوبی دارد و تأثیج که ممکن است می‌توان از این ظرفیت‌ها استفاده کرد، اما با اصلاحات جزئی نمی‌توان نیازهای اصلی در جهت انطباق فضای کسب و کار با تحولات جدید اقتصاد نوین را تأمین کنیم. خوبی‌خانه دولت با دامنه اصلاحات موافقت کرد و این تکلیف را برای وزارت‌خانه تعیین کرد که پیش‌نویس مواد را با همان ابعاد و اصول تهیه و به هیات دولت ارایه کند. عمالاً از تیرماه ۱۳۸۱ تا خرداد ۱۳۸۲ موفق شدیم پیش‌نویس

تصویب قانون تجارت به سال باز می‌گردد، اگر چه در سال ۱۳۴۷ این قانون مورد اصلاح قرار می‌گیرد اما عمدۀ اصلاحات آن مربوط به بخش شرکت‌های سهامی عام و خاص بوده و با گذشت حدود ۷۰ سال از عمر آن دیگر جوابگوی نیازهای روز تجاری با توجه به تحولات جهانی نبود، در نتیجه اصلاح و بازنگری قانون تجارت به عنوان یک ضرورت در سال ۱۳۸۰ مورد توجه قرار می‌گیرد و وظیفه بازنگری آن در ابتدا به وزارت امور اقتصاد و دارایی سپرده می‌شود اما در تیر ماه سال ۱۳۸۱ براساس مصوبه هیات وزیران، وزارت بازرگانی به عنوان مجری بازنگری و اصلاح قانون تجارت با همکاری سایر دستگاه‌ها تعیین می‌شود. در حال حاضر، پیش از ۶۵۰ ماده از این قانون مورد بازنگری و اصلاح قرار گرفته و پیش‌بینی می‌شود، پیش‌نویس نهایی آن تا پایان سال به اتمام رسیده و به دولت ارایه شود.

در این باره گفت و گویی را با دکتر "شمس الدین حسینی" مدیر کل دفتر مطالعات اقتصادی معاونت برنامه‌ریزی و بررسی‌های اقتصادی وزارت بازرگانی و عضو کمیته بازنگری قانون تجارت انجام دادیم.

● برخی از صاحب‌نظران بر این باورند که در پیش‌نویس اصلاحیه قانون تجارت که توسط وزارت بازرگانی تهیه شده تمام ملاحظات در نظر گرفته نشده است، به طور کلی می‌توانید بگویید روند بررسی لایحه اصلاحیه قانون به چه صورت آغاز و تا چه حد از دیدگاه صاحب‌نظران و بخش خصوصی در آن استفاده شده است؟

○ اصلاح قانون تجارت طی فرایندی آغاز شده است که در قالب آن نیز این کار ادامه دارد. ماموریت بازنگری و تهیه لایحه اصلاحیه قانون تجارت براساس مصوبه هیات وزیران در تیرماه ۱۳۸۱ به وزارت بازرگانی سپرده شد، در اولین گام برای اصلاح قانون تجارت یک شورای راهبردی با حضور چند گروه از متخصصین، صاحب‌نظران و اساتید دانشگاه از جمله اساتید حقوق تجارت، صاحب‌نظران و اساتید دانشگاه از تجارت، امور صنعت، امور بانکی و امور شرکت‌ها تشکیل شد. با بررسی و مشورت‌هایی که در این شورا داشتیم به این نتیجه رسیدیم که قانون تجارت در واقع مجموعه‌ای از قوانین مربوطه تجاری است و باید



مواد قانون
تجارت جدید با
زبان فارسی
روان و قابل درک
برای عموم
فعالان اقتصادی
به نگارش
درآمده است تا
شیوه‌ای ایجاد
نشود

نقاط بر جسته این بود که فضا و فرآیندهای تجارت الکترونیکی در قانون پوشش داده شود. به عنوان مثال، اسناد تجاری الکترونیکی، دفاتر تجاری الکترونیکی و حتی برگزاری مجامعت امور شرکت‌ها به صورت الکترونیکی پیش‌بینی شده است.

هر چند در تجارت الکترونیکی ما قانون داریم و در آن پشتیبانی لازم از امضای الکترونیکی و داده‌پیام به عنوان یک سند محکم پسند ایجاد شده است ولی این پشتیبانی حقوقی باید در قوانین مختلف دنبال شود، مثلاً در بحث شرکت‌ها یکی از بحث‌های اساسی تشریفات برگزاری مجامعت و حضور فیزیکی افراد است، ما

در اصلاح قانون تجارت تلاش کردیم برگزاری مجامعت شرکت‌ها در قالب ویدئو کنفرانس را تبیین کنیم، در واقع، همیشه این رویکرد را داشتیم که به فرآیندهای الکترونیکی در کسب و کار تجارت قابلیت اجرا و ضمانت حقوقی بدهیم.

● یکی از موارد انتقادی به قانون تجارت فعلی، خلاصه قانون درخصوص تشکیل کنسرسیون‌ها و همچنین بحث انحلال و ادغام شرکت هاست، در بازبینی قانون این نکات چگونه دیده شده است؟

○ از نکات مهمی که در بازنگری قانون تجارت مطرح بود ایجاد باب جدیدی تحت عنوان گروه‌های اقتصادی منافع مشترک است که در واقع بحث کنسرسیون‌ها و "جوینت وینچرها" را تحت پوشش قرار می‌دهد. همچنین باید را به شرکت‌های مادر و وابسته اختصاص دادیم که چه تعريفی دارد و ارتباطشان با یکدیگر و اشخاص ثالث باید به چه ترتیبی باشد. باب مستقل و جدیدی را نیز به ادغام و تجزیه شرکت‌ها اختصاص دادیم. خصوصی‌سازی یکی از روش‌های مرسوم‌اش که در کشورهای موفق به آن توجه شده، همین ادغام و تجزیه است و با وجود آنکه در قانون برنامه سوم توسعه بحث ادغام و انحلال به عنوان یک راهکار خصوصی‌سازی مطرح شده اما در قانون فعلی تجارت و هیچ یک از قوانین ما پیش‌بینی نشده است، هر چند در برنامه چهارم توسعه به آن اشاره شده است اما به گستردگی که قانون تجارت به آن پرداخته، نیامده است.

۵- پیش‌نویس قانون جدید تجارت تصویر شده یک بنگاه به صرف توقف از پرداخت دیون و ورشکسته اعلام نشود و از طرف دیگر اکتوبر بنگاهی ورشکسته شد، فعالیت آن متوقف شود

اولیه مواد قانون تجارت را تهیه کنیم، تعداد مواد قانون بالغ بر هزار ماده است. وقتی این پیش‌نویس به دولت برده شد، دولت با این موضوع مستطلقی برخورد کرد و با اشرافی که اعضاء دولت داشتند، می‌دانستند که فرآیند اصلاح، تایید و تصویب لایحه در دولت نمی‌تواند با روال معمول آن صورت گیرد، زیرا لایحه در دولت به کمیسیون تخصصی سپرده می‌شود و قانونی که بالغ بر هزار ماده است، خیلی طول خواهد کشید. در نتیجه، تصمیم دولت بر این شد که کمیسیون ویژه‌ای از وزرا به مسوولیت وزیر بازرگانی و با عضویت وزیران امور اقتصاد و دارایی، کار و امور اجتماعی، تعاون، دادگستری و همچنین

معاونین دیپلماتیک جمهوری در امور حقوقی و مجلس و ریس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی تشکیل شود، این کمیسیون ویژه برای آنکه فرآیند تخصصی کاردنیال شود، یک کمیته تخصصی که عمولاً در سطح معاونین وزرا هستند و همچنین مختصصین امور تجارت، امور شرکت‌ها، امور حسابرسی، بانکی و اقتصاد بازرگانی را به عنوان کمیته فرعی مشخص کرد.

● در تدوین قانون جدید آیا به مقولاتی از قبیل جهانی شدن، تقاضای ایران برای عضویت در سازمان تجارت جهانی، خصوصی‌سازی و بحث سرمایه‌گذاری خارجی و ... پرداخته شده است؟

○ در اصلاحیه قانون تجارت ما یکسری از اهداف را دنبال کردیم، یکی از مهمترین اهداف کلی ما که در مصوبه هیات وزیران نیز آمده، اصلاح ساختار فضایی حاکم بر فعالیت‌های صنعتی و تجاری و بستر سازی برای رشد و شکوفایی صادرات بود که در این راستا، تطبیق قانون تجارت را با تحولات نوین جهانی هدف قرار دادیم.

وقتی از اقتصاد نوین صحبت می‌کنیم حاصل برآیند دو روند سازگار است: یکی از این روندها داشت بر شدن فعالیت‌های اقتصادی و در واقع، فرآیند اصلاح فناوری ارتباطات و ICT است و دیگری فرآیند جهانی شدن است. در بخش داشت بر شدن کسب و کار الکترونیکی و به موازات آن تجارت الکترونیکی مد نظر است، یکی دیگر از



نمای تحقیقات آموزش علوم اسلامی

است، تسریع‌هایی در چارچوب رویه‌های قضایی کشور پیش‌بینی شده است، حتی برخی از مواردی را که لازم است برای جلوگیری از هزینه‌های اقتصادی خارج از نوبت رسیدگی شود، مد نظر قرار گرفته است.

● آیا قانون تجارت از ضمانت اجرایی لازم برخوردار است؟

○ قانون تجارت فعلی هم در قالب مجازات‌های جنس و هم جرمیه‌های نقدی ضمانت اجرایی لازم را پیش‌بینی کرده است، قانون فعلی تجارت چون به سال‌ها پیش باز می‌گردد، ارقام جرایم نقدی آن قابلیت خودشان را ازدست داده‌اند و از طرف دیگر، رویکرد امروزی قضایی کشور در مجازات‌ها، تبدیل مجازات‌های کیفری به محرومیت‌های مدنی است. به عنوان مثال اگر مدیر و تاجری مرتكب خلافی شود، به جای زندانی کردن آن یا حتی جرم‌نهنگی می‌توان آنرا از مدیریت عزل نمود.

● آیا با عزل یک مدیر بخش خصوصی باعث تعطیل آن شرکت نمی‌شویم؟

○ البته مجازات‌ها بستگی به جرم دارد و همه اینها تعریف شده است، اینگونه نیست که تمام مجازات‌های کیفری و نقدی حذف شود و جای آنرا محرومیت‌های مدنی بگیرد. در واقع تلاش شده است آنجایی که مفید است به جای مجازات کیفری و نقدی محرومیت مدنی مناسب با سطح جرم پیش‌بینی شود.

● آیا در تدوین قانون جدید پیش‌بینی شده است که قانون به گونه‌ای نوشته شود که تفاسیر مختلف جلوگیری شود؟

○ تا جایی که توانستیم تلاش کردیم از برخی تعاریفی که در قانون ارایه شده است، ابهام‌زدایی کنیم و خیلی از مفاهیم را مناسب با تحولات روز و تحولاتی که در کوانسیون‌های بین‌المللی پدید آمده توسعه دهیم، البته به این نکته که قانون تدوینی با نظام حقوقی کشور و حقوق مدنی سازگاری داشته باشد را نیز مدنظر داشته‌ایم، به عنوان مثال، در حال حاضر تعریفی که از تاجر در قانون تجارت ما شده مبتنی بر شخص حقیقی است، حال آنکه ما سعی کردیم این مفهوم به گونه‌ای توسعه پیانا کند که بر محوریت شخص حقوقی استوار باشد.

در بازنگری قانون تجارت تلاش شده است از زبان فارسی صحیح و روان و قابل درک برای عموم استفاده کنیم و تا آنجا که ممکن است به گونه‌ای نگاشته شود که شباهی ایجاد نکند و



● یکی دیگر از موضوعات مهم در قانون تجارت فعلی مشکلات ناشی از مقررات و قوانین ورشکستگی است که جوابگوی نیازهای روز نیست. در این زمینه چه تغییراتی داده شده است؟

○ یکی از اقدامات مهم که در بازنگری قانون دنبال آن بودیم، سالم‌سازی فضای تجاری است. با توجه به آنکه قوانین ورشکستگی مورد تجزیه و تحلیل اساسی قرار گرفته است، شفاف سازی فضای تجاری نیز مورد توجه بوده است. به عنوان مثال، در قانون تجارت، تجار اعم از حقیقی و حقوقی مکلف به ثبت شده‌اند.

در حال حاضر، در بحث ورشکستگی تعریف به گونه‌ای است که بسیاری از شرکت‌هایی که واقعاً قدرت ادامه فعالیت دارند را مشمول می‌کند و از سوی دیگر، بسیاری از شرکت‌ها و بنگاه‌ها و یا به عبارتی خیلی از تاجری‌که ورشکسته شدن و ادامه فعالیت آنها به حقوق اشخاص ثالث لطمه می‌زنند را به دلیل عدم شفافیت و نبود نظام اجرایی لازم از گردونه فعالیت‌های اقتصادی خارج می‌کند. در بازبینی قانون تلاش بر این بوده است که در مقررات ورشکستگی این مشکل اساسی پاسخ داده شود یعنی از یکسو فرایندی پیش‌بینی شود که یک بنگاه به صرف توقف از پرداخت دیون ورشکسته محسوب نشود و از طرف دیگر، اگر بنگاهی ورشکسته شد کماکان به فعالیت خود ادامه ندهد که اشخاص ثالث ضربه بینند.

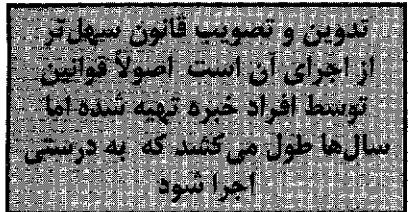
● در بخش جرائم و مجازات‌ها چه پیش‌بینی‌هایی شده است؟

○ از آنجایی که مبالغ جرایم تجاری به سال‌ها پیش باز می‌گردد، می‌توان گفت عملاً کارایی خود را از دست داده است در اصلاحیه قانون ضمن آنکه به بازنگری این ارقام پرداخته شده است سعی شده به سمت جرم‌زدایی حرکت کنیم و به جای مجازات‌های کیفری، محرومیت‌های مدنی را پیش‌بینی کردیم.

● روند رسیدگی به جرایم نیز کاهش خواهد یافت؟

○ از آنجاییکه در فضای کنونی کشور به سمت جرم‌زدایی حرکت می‌کنیم، این مسهم در قانون تجارت نیز دنبال شده است و به دلیل همین حساسیت، وزیر بازرگانی از ریس قوه قضائیه خواستند که نمایندگانی را به این منظور معرفی کنند در واقع در کمیته‌های کارشناسی نمایندگان قوه قضائیه هم حضور دارند، به عبارتی تلاش شده است که جرم‌زدایی صورت گیرد و آنجایی که لازم

با صاحب‌نظران و افراد مختلف به بحث نشسته‌ایم. البته باید تلاش کنیم در مراحل بعدی آگاهی عمومی را نسبت به فرایند اصلاحات افزایش دهیم که این امر مهم نیز از طریق رسانه‌ها و



تشکل‌های تخصصی و صنفی می‌تواند انجام شود. در حال حاضر، با وجودیکه کشور ما بالغ بر یک درصد جمعیت جهان را داراست و ذخایر قابل توجه معنی، نفت و گاز دارد اما متناسفانه سهم ما از تجارت دنیا کمتر از چهاردهم درصد و سهممان از GDP دنیا عاً ۸۰ دهم درصد است. در واقع، می‌توان گفت ما متناسب با مواهب طبیعی سهم از تجارت دنیا نداریم و این ناشی از آن است که ما با ملاحظات و ملازمات اقتصاد نوین فاصله داریم. یکی از این جنبه‌ها کاربرد فناوری اطلاعات در تجارت است ما باید براساس این شکاف برنامه ریزی کرده و ساختارها را عوض کنیم تا براساس وضعیت موجود. یکی از پیام های اقتصاد نوین که از سوی موسسه توسعه سازمان ملل بر آن تاکید می‌شود این است که پارادایم توسعه امروز، پارادایم توسعه دانش بر Knowledge Intensive (development) یا E - development (development) است که در این فضای توسعه، محظوظ سرمایه‌گذاری ها باید کاربرد ICT داشته باشد و این پیامی برای ما دارد، اگر ما قانون تجارت الکترونیکی را بازنگری می‌کنیم باید به این امر توجه کنیم و آگاهی های عمومی را توسعه دهیم.

● در حال حاضر تدوین قانون تجارت در چه مرحله است؟

○ این قانون حدود هزار و ۱۰۰ ماده بوده که در فرایندی که از تیرماه سال ۸۲ آغاز شد با حداقل هفت‌تایی دو جلسه با حدود ۲۰ نفر کارشناس موفق شده‌ایم حدود ۶۵۰ ماده را بازبینی کنیم. در بخش کلیات، بازبینی به اتمام رسیده، بحث حقوق شرکت‌ها بحث بسیار وسیعی است که تقریباً به اتمام رسیده و بحث اسناد تجاری بازبینی اش آغاز شده است و تلاشمن این است که تا پایان سال باقی مواد را هم بازبینی و پیش‌نویس نهایی را به دولت ارایه کنیم. ضمن آنکه همیشه به این نکته توجه داشته‌ایم که دقت در تدوین قانون ناید قدری سرعت شود.

□ گفت و گو: سیما رادمنش

● فکر می‌کنید قانون فعلی تجارت چه تاثیری در وضعیت تجارتی کشور داشته و تا چه حد بازدارنده بوده است؟

○ قانون تجارت کشور یک قانون بازدارنده نبوده و می‌توان گفت قانون فعلی دارای قابلیت‌های خوبی است که توانسته حدود ۷۰ سال عمر کند و در حال حاضر نیز یکسری از مواد موجود قانون حفظ شده است. اما وقتی ما در اقتصادمان هدف گذاری می‌کنیم و در چشم انداز ۲۰ ساله کشور هدفمان این است که جزو یک رویکرد اینده‌گرا و نوین باشد و بجای آنکه امروز بشینیم و براساس روندها و پیش‌بینی‌هایی که مبتنی بر شناخت امروزمان است دنیا را تصویر کنیم، باید خود را تجهیز کرده و به سمت ابزارهای کارآمد برویم. در حال حاضر، خیلی از حوزه‌ها وجود دارد که قانون تجارت ما برایش پوشش ندارد مثل اسناد تجارت الکترونیک، شرکت‌های مادر و اپسته، ورشکستگی، انحلال و ادغام، کنسرسیونها و ... که قانون تجارت در صورت اصلاح می‌تواند منابع جدید را برای رشد تجاری و فضای کسب و کار بیشتر فراهم کند.

● مفاهیم جدیدی در قانون جدید گنجانده شده است که بخشی از تجارت ما به دلیل سنتی بود نشان با این مفاهیم ناآشنا هستند، آیا فکر نمی‌کنید که در این زمینه مقاومت و یا مشکلاتی بوجود آید؟

○ یکی از اقتصاددانان مشهور به نام "نورث داگلاس" که یک اقتصاددان نهادگر است، بر این باور است که "کار تدوین و تصویب قانون سهل‌تر از اجرای آن است چون اصولاً قوانین براساس توافق یک جم جم محدودی که اصولاً هم جزء افراد خبره هستند تهیه و تصویب می‌شود اما چه بسا

سال‌ها طول بکشد که این قوانین به درستی به اجرا درآید"، در نتیجه در هر مرحله از کار شما باید به مشکلات همان مرحله بیانشید و سعی کنید همان مرحله را به درستی انجام دهید. در بازنگری قانون پیش‌بینی کردیم که به باورها و عرف‌های موجود در حوزه حقوق تجارت توجه کنیم و در فرایند اصلاح قانون تجارت یکی از اصول دوازده گانه‌مان این بود که به باورها و عرف‌های جامعه در حقوق توجه کنیم. در حال حاضر، خیلی از روابط در زمینه اسناد تجاری بین کسی که دارندۀ سند است و کسی که گیرنده سند است شکل گرفته و وقتی این رویه کار می‌کند و مفید است ما باید جلوی آنرا بگیریم بلکه اگر این رویه همین ما قانون را پشت درهای بسته نوشتمایم و

نیازی به تفسیر نداشته باشد.

● فکر می‌کنید نمایندگان مجلس با قانون تجارت با توجه به اینکه در آن به مقولاتی از قبیل جهانی شدن و خصوصی‌سازی نیز پرداخته شده است، چه برخورده داشته باشند؟

○ کاری که صورت گرفته یک کار کارشناسی بوده و هزاران ساعت وقت صرف آن شده و می‌توان گفت یک دستاورده ملی است و مطمئن هستم که مجلس هفتم در بررسی آن عنایت خاص را خواهد داشت و هم اینکه به طور قطعی مجلس هم به این نتیجه خواهد رسید که بایستی فرایند خاصی را برای بررسی اش پیش بینی کند و امیدواریم که نمایندگان مجلس نیز با توجه به اهمیتی که این قانون دارد، آن را به عنوان موارد با اولویت بررسی کنند. می‌توان گفت هر کس که با نوین‌سازی فضای کسب و کار موافق باشد، از این قانون استقبال می‌کند. البته طبیعی و پذیرفتنی است که در هر مرحله‌ای از بررسی، تهیه و تصویب یک قانون رکن صاحب‌نظر، اصلاحات خود را اعمال کند.

● از نظرات بخش خصوصی در بازنگری قانون تا چه حد استفاده شده است؟

○ در شروع کار برای آنکه کار به صورت اصولی دنیا شود، از تمام متخصصین و نهادهای خصوصی و دولتی مرتبط با قانون تجارت نظرخواهی کردیم. ضمن آنکه یکسری از افرادی را که در این زمینه کار کرده بودند، می‌شناخیم. نظرات دستگاه‌ها و نهادهایی مثل اتاق بازرگانی و

همین قانون فعلی دارای قابلیت‌های خوبی است که توانسته حدود ۷۰ سال عمر کند و در حال حاضر نیز یک سری از مواد موجود قانون حفظ شده است.

وزارت صنایع و اتحمن‌های مرتبط با وزارت صنایع از جمله کنفردراسیون صنعت که با قانون تجارت درگیر بودند را جمع‌آوری کردیم و محربان موظف بودند که در بازبینی لایحه قانون به تمام این نظرات توجه کنند. همچنین اقدام مثبت دیگری که در این زمینه انجام شد، اختصاص یک سایت الکترونیکی برای اطلاع‌رسانی و همچنین اعلام یک فراخوان برای جمع‌آوری دیدگاه تمام اشخاصی که در این زمینه نقطه نظری داشتند بود و می‌توان گفت آنها که به این فراخوان عمومی پاسخ دادند، بطور عمده بخش خصوصی بود.